

的,应该遵循“谁污染谁付费”的责任者分担原则,由企业承担水资源使用成本和排污成本,通过成本效应形成倒逼压力,促使企业转型升级。另一方面,从长期看,企业承担的环境成本最终要通过产品传导给消费者,因为作为水环境,其生态效应是不可排他的,全体消费者都是受益者,因此水环境治理的长期成本应遵循“受益者分担”原则,由全体消费者共同负担。这就需要加大环保宣传,增强民众环保意识和责任意识,鼓励消费者购买更加环保的产品,为环保付费,缓解企业在环保技术升级中的成本压力。当然,为了平衡消费侧的物价上涨压力,在短期可以给转型升级的企业予以补贴或信贷支持,但是这种补贴只能是缓冲机制,在长期要逐渐退出,因为市场竞争会促使环保技术成本的降低。

## 六、小结

浙江经济是中国经济的缩影,以牺牲资源环境促进经济增长的发展模式不可持续,转变经济发展方式、改善生态资源环境,是全国经济新常态下的重要任务。近两年来,浙江以倒逼产业转型升级为突破口,抓住了水环境治理的根源性环节,取得显著效果,在保护环境、修复生态方面走在全国前列。面对市场机制不健全、产业转型升级缓慢等制约水环境治理的现实困境,浙江在经济生态化和生态经济化的作用机制下,逐渐探索

出实现经济转型升级和生态文明建设的统一路径,为全国范围的水环境治理与转变经济发展方式提供了借鉴。

## 参考文献

- [1]《2014年浙江省环境状况公报》, [http://www.zjepb.gov.cn/hbthmhwz/sylm/zxdt/201506/t20150603\\_341124.htm](http://www.zjepb.gov.cn/hbthmhwz/sylm/zxdt/201506/t20150603_341124.htm)。
- [2]沈满洪、谢慧明、周楠:《排污权制度改革的“浙江模式”》,载于《中共浙江省委党校学报》2013年第6期。
- [3]沈满洪等:《生态补偿制度建设的“浙江模式”》,载于《中共浙江省委党校学报》2015年第4期。
- [4]任重:《“五水共治”助力浙江生态文明建设》,载于《浙江日报》2015年7月10日。
- [5]郭志仪、姚慧玲:《中国工业水污染的理论研究与实证检验》,载于《审计与经济研究》2011年第9期。
- [6]张宇、蒋殿春:《FDI、政府监管与中国水污染——基于产业结构与技术进步分解指标的实证检验》,载于《经济学(季刊)》2014年第1期。
- [7]张兵兵、沈满洪:《工业用水与工业经济增长、产业结构变化的关系》,载于《中国人口、资源与环境》2015年第2期。
- [8]袁凯华、李后建:《政企合谋下的策略减排困境——来自工业废气层面的度量考察》,载于《中国人口、资源与环境》2015年第1期。

# 经济开放新格局的五大特征

国家行政学院经济学教研部 徐杰

摘要:党的十八届三中全会公报提出,中国经济将进一步“构建开放型经济新体

制,建立全方位经济开放新格局”。公报还指出,构建开放型经济新机制、新态势,意味着要从局部开放过渡到全面开放,意味着从积极“引进来”到主动“走出去”,力争实现更高层次、更多维度、更多联动的开放格局。本文认为,经济开放新格局具有以下五个方面的特征:一是在开放范围上,表现为从局部开放到全面开放;二是在开放的方向上,表现为从“引进来”到“走出去”;三是在开放的资本流动上,表现为从商品资本到生产资本;四是在国际规则上,表现为从跟随到积极参与;五是在开放思维上,表现为从零和思维到共赢思维。

**关键词:**开放型经济新体制;经济开放新格局;国际规则;共赢思维

**中图分类号:**F125.1 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-3151(2016)08-0032-03

党的十八届三中全会公报提出,中国经济将进一步“构建开放型经济新体制,建立全方位经济开放新格局”。公报还指出,构建开放型经济新机制、新态势,意味着要从局部开放过渡到全面开放,意味着从积极“引进来”到主动“走出去”,力争实现更高层次、更多维度、更多联动的开放格局。

改革与开放是中国创造经济奇迹的两个重要法宝。以开放促改革,以改革促发展,不断释放经济增长的潜力。从1978年算起,中国的对外开放进程可以划分为三个阶段。1978年中国首次提出对外开放,最主要的特征是招商引资。这可以看成是对外开放的1.0阶段。2001年,中国正式加入WTO,在全球化红利的推动下,对外贸易和国民经济获得快速发展。这可以看成是对外开放的2.0阶段。2013年,中国做出了三项事关经济开放的重大举措,为对外开放打开了新的局面,意味着进入了对外开放的3.0阶段。

这三项举措分别是:7月,中美第五次战略经济对话取得重大成果,中国接受了准入前国民待遇和负面清单管理的条件,中美双边投资协定谈判进入快车道。8月底,中国上海自由贸易试验区正式成立。该试验区成立的最主要目的是为了中美双边投资协定所要求的各类相关制度、

法律、政策提前做准备,并将一些成功的经验推广到全国其他地区。9月和10月,习近平总书记先后在哈萨克斯坦、印度尼西亚提出了“一带”和“一路”战略。“一带一路”战略一经提出,就受到国内国外的热烈呼应。

两年时间里,这三项举措得到快速推进,取得了显著的成效。中美双边投资协定于2013年年底结束了文本谈判,进入负面清单谈判阶段。尽管双方的第一轮负面清单“秀”不尽如人意(中国代表团认为美方的要价过高),但双方尽快达成协定的意愿都很强烈,相信能够在后续谈判中逐步达成共识。上海自贸区的实践取得显著成绩,积累了一批成功经验,并于2015年得以扩区。2015年3月,《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(简称《愿景与行动》)得以发布,我国企业与沿线国家的基础设施和生产类项目的合作也在快速增加。可见,这一开放经济新格局已经打开,并将给未来的中国经济带来深远而积极的影响。

那么,该如何理解这一全方位开放新格局呢?笔者认为,新格局具有以下五个方面的特征。

第一个特征:在开放范围上,表现为从局部开放到全面开放。

2.0阶段的对外开放,在区域、产业、项目等方面还都存在较多的限制。东南沿海各省的对外开放程度比较高。但是对于一些西部省份来说,其对外开放的程度还比较低。新疆等省区距离东南沿海的距离比较远,外来投资较难进入这一地区,也很难吸引来促进经济发展的人才、资金、技术等要素。由于西部比邻的中亚国家发展程度更低,且缺乏贸易、投资自由化的条件,所以整体开放程度偏低。在产业方面,有一些产业已经进入全球自由竞争的状态,包括大部分轻工业产品、机电产品等。但仍有一些产业(主要是资源类产业和服务业),不仅对外开放程度很低,对内开放的程度也不高。这就导致了这些产业的效率偏低,不能提供质高价低的产品和服务来满足消费者的需求。

3.0阶段的开放,将是更广区域、更多产业的开放。在区域上,更多的中西部地区将进入到更高层次的开放状态。“一带一路”战略,将为包括新疆、陕西、重庆等西部省区(市)带来巨大的开放机会。这些沿线的省区(市)可以借助不断改善的交通条件,和中亚、西亚、南亚,甚至欧洲的一些国家进行广泛而密切的贸易、投资合作。以新疆为例。以前新疆的发展受制于交通不便,离出海口太远,“一带一路”战略将赋予新疆以极其重要的交通地位,帮助其成为重要的支点城市,发挥着商品、资金等重要生产要素集散中心的作用。在产业上,之前的开放更多地集中在工业领域。将来应进一步推进金融业、生产服务业、医疗、教育产业的开放。在金融开放上,要加快资本项目开放的步伐,尽快实现中国与国际金融市场的对接与融合。

第二个特征:在开放的方向上,表现为从引进来到走出去。

2.0时期的对外开放,以引进外商投资和对外商品贸易为主。但自从进入2010年之后,

出现了一个突出的现象:以前呈现每年20%左右增长的对外贸易,现在增速明显下降。2014年,我国的贸易出口增速为8.7%,对外贸易总额增速为2.3%。引进外来资金方面,较2013年上升了约3%。与之相反的是,中国的对外直接投资呈现快速上升的井喷之势。2002~2014年的13年里,我国对外直接投资年均增长10%以上。2015年第一个季度,对外直接投资增速达到29.6%。中国已经成为对外直接投资第三大国家。随着“一带一路”战略的实施,未来几年里,对外直接投资还将保持高的增长速度。

随着经济开放的方向发生转变,我国相应的政策、行政体制以及法律法规也要进行转变。我国现有的对外直接投资的支持和服务体系还很不完善,行政体制及法律法规也都是主要针对引进外资来制定的,对于保护本国利益的考虑更多一些。现在本国资本需要走出去,出于对等原则,我们也需要充分考虑对外来资本的合理保护。走出去意味着更深地融入到国际经济之中,是对国际规则的遵守和不断完善。如果不能很好地学习并遵守国际规则,就会被其他国家排除在游戏之外,被边缘化。在综合实力达到一定的水平之后,就可以通过各种方式,在规则中体现更多本国的利益诉求。

第三个特征:在开放的资本流动上,表现为从商品资本到生产资本。

资本按照表现形式的不同,可以分为货币资本、商品资本、生产资本、金融资本等。从商品资本到生产资本是一种提升,意味着进入到一个更高的阶段。生产资本流动的内涵非常丰富。它体现的是一个企业或者一个国家的企业在他国组织生产的能力。一个企业在境外进行投资,需要了解东道国的市场环境、法治环境、相关政策甚至政治制度、社会文化等。需要能够在当地采

购原材料,雇佣员工,了解客户并最终成功地销售产品。需要应对世界经济的波动以及全球市场的变化。需要与来自全世界的企业进行平等竞争。这就要求企业具有更高的全球经营管理的经验和实力,其难度远比商品的生产 and 出口要大得多。从更大的空间上来看,生产资本流动还体现了一个企业或一个国家的企业在全范围内进行产业链整合的能力。挑战与机遇共存。唯有迎难而上,中国企业才能成长为一个真正的跨国公司。唯有拥有了一批具有国际竞争力的跨国公司,中国才能成长为真正的经济强国。

第四个特征:在国际规则上,表现为从跟随到积极参与。

习近平总书记曾经说过,我们不能仅仅满足于作为国际规则的旁观者和跟随者,也要成为参与者和引导者。中国在加入WTO之前,一直是这一最重要的国际规则的旁观者。加入WTO之后,作为参与者,中国不仅自己受益良多,而且为其他成员国带来了巨大的利益。在中美双边投资谈判上,中国承诺按照准入前国民待遇和负面清单的原则,与美国就中美双边投资协定进行谈判。中美双边投资协定一旦签署,意味着中国将成为国际规则制定者的重要成员。这都体现了中国对现行国际规则的积极参与和学习。

现在,中国在国际规则上正在积极向引领者的角色转变。2010年,美国通过主导TPP谈判,试图构建以自身利益为主要诉求的高水平的贸易投资规则。为了对中国起到一定的遏制作用,美国计划将中国摒弃在TPP协定谈判之外,待协定最终达成后要求中国接受一揽子方案。中国化被动为主动,一方面与TPP和TTIP

成员国中的部分国家签署双边自贸区协定(包括冰岛、瑞士、韩国、东盟和澳大利亚等);另一方面,则是通过实施“一带一路”战略,采取战略主动。亚投行的提出,是一个相当成功的战略设计。如果“一带一路”战略实施顺利,不仅可以通过构建亚洲利益同盟,将我们那些“近而不亲”的亚洲朋友紧密地联系在一起,还能够通过利益共享,将美国的传统盟友吸引到我们的周围。最终,实现中国引领国际规则的目的。

第五个特征:在开放思维上,表现为从零和思维到共赢思维。

零和思维认为,国家之间的经济交往是零和博弈。要么输要么赢,一个赚了,另一个必然吃亏。这种思维实质上是一种对抗思维,有着巨大的局限性和危害性,必须转变为共赢思维。以中美双边投资协定为例。中美作为世界第一和第二大经济体,互相之间的对外直接投资比例却颇低。美国对中国的投资占美国全部对外直接投资存量的2%,中国对美国的也仅占中国全部对外直接投资的4.5%。目前,美国希望能够进入到中国的高端服务业,而中国则希望美国能够放宽对于高技术产业、基础设施产业的限制,放松对于中国投资在国家安全方面的审查。如果该协定达成,那么中美之间的对外直接投资将得到极大的提升,两国能够很好地实现产业的互补。

通过坚持共赢思维,建立你中有我、我中有你的经贸关系,中国将在国际上交到更多的朋友。中国与合作国家之间互惠互利,合作共赢,最终使国家间的关系变得更加融洽、密不可分。最终,将有助于中国国际政治经济地位的提升。

## 阅读此文的还阅读了:

- [1. 探索开放合作新路子 打造开放型经济新格局](#)
- [2. 打造开放新格局](#)
- [3. 教育开放和多元化新格局](#)
- [4. 环境经济政策:十年呈现五大特征](#)
- [5. 江西,开放的新格局](#)
- [6. 重构出版新格局的五大任务](#)
- [7. 我国经济开放度的特征及合理经济开放度的确定](#)
- [8. 构建浙江开放型经济新格局](#)
- [9. 全面开放新格局](#)
- [10. 塑造开放新格局](#)
- [11. 当前经济五大特征](#)
- [12. 共享经济的五大创新特征](#)
- [13. 我国经济开放度的特征及合理经济开放度的确定](#)
- [14. 全面开放新格局路径与动力](#)
- [15. 构建全面开放新格局 融入世界经济大舞台](#)
- [16. 以自贸区战略构建开放经济新格局](#)
- [17. 长寿的五大特征](#)
- [18. 构建开放型经济新体制 打造高水平开放新格局](#)
- [19. 打造双鸭山“五大特色经济区” 构筑跨越发展新格局](#)
- [20. 我国经济高质量发展的五大特征与五大途径](#)
- [21. 我国经济已呈现五大特征](#)
- [22. 构建金融开放新格局](#)
- [23. 世界经济新格局下 中国金融改革开放](#)
- [24. 中国经济运行的五大特征](#)

- [32. 会展经济将引领四川开放新格局](#)
- [33. 以开放的心态 打造档案开放新格局](#)
- [34. 五大示范区领舞重庆开放型经济](#)
- [35. 金融开放的新格局](#)
- [36. 会展经济将引领四川开放新格局](#)
- [37. 我国经济高质量发展的五大特征与五大途径](#)
- [38. 中国经济运行的五大特征](#)
- [39. 中国开启更高层次开放型经济新格局](#)
- [40. 以“三个经济”推动形成陕西对外开放新格局](#)
- [41. 我国经济呈现五大特征](#)
- [42. 经济开放新格局的五大特征](#)
- [43. 世界经济新格局下中国金融改革开放](#)
- [44. 吉林借海开放新格局](#)
- [45. 构建信宜开放型特色经济新格局](#)
- [46. 我国经济的五大特征](#)
- [47. 中国经济呈现小国开放经济特征](#)
- [48. 世界经济新格局下中国金融改革开放](#)
- [49. 我国经济呈现五大特征](#)
- [50. 全面开放新格局](#)