

经济体制改革

以深化改革推进我国经济 治理能力现代化

周跃辉

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2017.66.025

一、坚持和完善基本经济制度,推动经济结构转型升级。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分和我国经济社会发展的重要基础,它们的财产权都不可侵犯,都应依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。从宏观经济层面看,国家统计局已经公布了2017年上半年的经济数据,应当说,我国经济面临的下行压力依然不容小觑。因此,我们既要坚定不移地推进经济体制改革,将“稳增长”作为重要任务,又要“保持定力”,坚持积极的财政政策和稳健的货币政策不变,推动经济结构的转型升级。一是要推进需求结构改革,构建扩大内需长效机制,发挥好消费的基础作用和投资的关键作用。二是要推进区域结构改革,构建区域均衡发展机制。通过深化改革,依靠市场力量培育新的区域经济支撑带,构建我国梯度发展新格局。三是要推进产业结构改革,构建创新驱动产业升级机制。通过市场驱动和创新驱动,促进产业在有进有退中实现转型升级和结构优化。四是要推动收入分配结构改革,积极落实好《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,逐步形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。

二、加快完善现代市场体系,形成公平竞争的发展环境。

建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使

市场在资源配置中起决定性作用的基础。我国实行社会主义市场经济体制以来,市场体系建设取得了很大成就,但在一些领域市场机制还不完善,要素市场发育也不健全。发展社会主义市场经济,必须搭建让市场机制充分发挥作用的平台,要让企业自主经营、公平竞争,让消费者自由选择、自主消费,让商品和要素自由流动、平等交换。未来一段时期,加快完善现代市场体系改革的重点举措包括:逐步推进电价改革,简化销售电价分类,扩大工商业用电同价实施范围,完善煤电价格联动机制和水电、核电上网价格形成机制。推进全国煤炭交易市场体系建设。要推进天然气价格改革,逐步理顺天然气与可替代能源的比价关系。推进大用户直购电和售电侧电力体制改革试点。要积极稳妥推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革;推动重要要素市场改革,建立城乡统一的建设用地市场,完善金融市场体系,健全技术创新市场导向机制。

三、推进行政体制改革,更好发挥政府在经济治理中的作用。

行政体制改革是全面深化改革、释放改革红利的重要内容,也是关键环节。从改革历史看,我国近40年的改革历程是从高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制转变,这个过程实质上也是行政体制改革的过程。从整体上看,一方面要重点健全宏观调控体系,以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段,推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化,不断增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。另一方面要全面正确履行政府职能,进一步简政放权,最大限度减少中央政府对微观事务的管理,坚决做到“三个一律”,即市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批;直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理;深化投资体制改革,除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发

和重大公共利益等项目外的企业投资项目,一律由企业依法依规自主决策。要特别强调的是,政府职能转变要注重简政放权和加强监管同步推进,权力要下去,标准要定好,监管要上来,增强政府治理能力,提高政府效能,建设法治政府和服务型政府。要优化政府机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。

四、深化财税体制改革,积极夯实国家治理的重要基础。

党的十八届三中全会明确提出“财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。”应当说,财税体制改革是经济体制改革的重点之一,是提升我国公司治理水平和能力的重要着力点,这项改革牵一发而动全身。概括来讲,要推进预算公开。各级政府预算和决算都要向社会公开,所有财政拨款的“三公”经费更要公开。除公共预算外,政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算要进一步向社会公开。各级财政转移支付项目也要逐步公开透明。要细化公开内容。部门预算基本支出和项目支出要尽快公开。完善政府收支预算科目体系,明确公开项目,做到科目粗细有度、表述清晰明了,让老百姓能看懂、社会能监督。要划分事权和支出责任。长期以来,中央与地方之间、地方各级政府之间,事权和支出责任划分不清晰、不合理、不规范,总体看,中央政府部门管了不少不该管、管不好的事。当然,中央该加强的事权和支出责任也要加强。要通过改革,健全事权和支出责任相适应的制度,保持现有中央和地方财力格局总体稳定,逐步理顺中央与地方收入划分,使中央与地方各安其位、各负其责、上下协同,促进政府治理整体效能的最大化。

五、健全城乡发展一体化体制机制,逐步破解城乡二元结构。

党的十八届三中全会强调,要加快构建新型

农业经营体系,坚持家庭经营在农业中的基础性地位;赋予农民更多财产权利,包括对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权,保障农户宅基地用益物权;推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,维护农民生产要素权益,保障农民公平分享土地增值收益;完善城镇化健康发展体制机制,促进城镇化和新农村建设协调推进,推进农业转移人口市民化,逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。这些改革举措,有利于加快构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,有利于让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。此外,城镇化建设是我国实现国家治理体系和治理能力现代化进程中的一个重大问题、大战略,值得扎扎实实推进。一是要更加注重提高城镇化的质量和效益。新型城镇化要由过去偏重速度向质量和效益提高转变,进入以推进深度人口城镇化为特征、促进城乡一体化的新阶段。要按照因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量的原则,坚持两手抓,一手推动户籍制度改革,一手推动基本公共服务均等化,有序推进农业转移人口市民化。二是要以人为本,妥善解决城市病问题。要提供与城镇经济发展水平相适宜的基础设施和基本公共服务,解决城镇人口的就业、安居、教育、医疗、交通等问题,提高城镇居民生活质量。三是要转变城镇发展模式,提升城镇的可持续发展能力。要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,推进低碳生态城市建设。

六、构建开放型经济新体制,培育国际经济合作竞争新优势。

当前,国际金融危机影响深远,世界格局深度调整,世情、国情正发生深刻变化。客观形势要求我们必须统筹国内国际两个大局,充分利用国内国际两个市场、两种资源,推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合,进一步提升我国国家治理和参与全球经济治理的能力。

我们要充分利用好上海自由贸易试验区这个创新载体,加快推进准入前国民待遇加负面清单管理新模式,为我国全面深化改革和扩大开放做出新示范、提供新途径、积累新经验。通过抓紧研究制定“一带一路”的总体设计和实施方案,加快推进“一带一路”建设,推进孟中印缅、中巴经济走廊建设,为我国扩大全方位对外开放奠定坚实的基础。同时,要从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展,积极打造跨国型企业 and 世界知名品牌,统筹多边和区域开放合作,在“走出去”战略中全面提升国家竞争力,在参与国际竞争中不断提高我国的经济治理能力和参与全球经济治理的水平,以真正按照党的十八届三中全会的要求,在既定的时间表和路线图指引下,努力实现我国国家治理体系和治理能力现代化总目标。

(李摘自《理论动态》2017年第2117期《以深化经济体制改革推进国家治理现代化》)

发挥信托制度优势参与国企混改

邓晰尹

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2017.66.026

国有企业混合所有制改革吸引社会资本的参与,对信托公司来说,信托制度也为信托公司的参与提供了制度优势。从监管制度来讲,信托资金可以直接开展股权投资;信托制度可以为员工持股提供平台;信托公司也可以为国企混改直接提供资金支持。因此,信托公司可以发挥自身优势,积极推动国有企业混合所有制改革:

一是基于信托股权投资制度优势参与国企混合所有制改革。比如,信托公司可成立私募股权(PE)基金参与国企混改。PE业务是信托公司转型的方向之一,信托公司成立PE基金也是参与国企混改最直接的方式。2015年中融信托与九鼎投资一同参与江西省江钨混合所有制改革项目,中融信托在项目上市预期较为明确的情

况下,通过信托基金的方式参与了江钨集团混改,在江钨集团旗下非钨板块上市前提前布局,在上市后获取超额收益。2017年1月,光大兴陇信托与山东黄河三角洲创业发展集团有限公司、北京工研科技孵化器有限公司共同成立了滨州水木有恒投资基金合伙企业(有限合伙),光大兴陇信托出资5亿元作为有限合伙人(LP)参与滨化股份混改,黄河三角洲创业发展集团出资5亿元作为LP,北京工研作为普通合伙人(GP)管理该私募基金。可以预见的是,未来两三年国企混改将加速开展,PE基金将会获得机会进入很多原本垄断的领域,信托公司通过参与或者成立PE基金,可参与到国企混改中获利。

信托资金在国企混改中可以直接持股,还可以参与国企混改的投资公司,间接持有国企股份。2014年中融信托通过“嘉润21号中国石化股权投资流动化集合信托计划”间接参与了中石化混改,信托规模17亿元。在该信托计划中,专门成立了参与中石化销售公司混合所有制改革而成立的项目公司——隆徽投资,中融信托将信托资金分为A类和B类,A类以股东借款的形式向隆徽投资发放信托贷款,B类用于向隆徽投资增资扩股。中融信托通过控制隆徽投资的股权,间接参与了中石化销售公司的混合所有制改革。在此过程中,中融信托通过“股+债”的方式,不仅获取了项目固定收益,还获得了中石化销售公司的利润分红4%的浮动报酬。

二是基于信托制度优势提供员工持股的平台,以员工持股信托的方式参与国企混合所有制改革,作为员工持股的桥梁,为国企职工以及管理层持股提供支持。2014年,山东信托成立“山钢集团股权投资项目单一资金信托”,信托规模不超过40亿元,该单一资金信托帮助山钢集团混合所有制改革中职工以及管理层代持股份,最终由山钢集团机关工会作为委托代理人与山东信托签署信托合同,信托资金最终投资于山钢集团所属子公司。通过该信托项目,山钢集团和山

(下转第50页)

阅读此文的还阅读了:

- [1. 深化会计改革推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [2. 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革](#)
- [3. 深化教育领域综合改革 加快推进教育治理体系和治理能力现代化](#)
- [4. 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求](#)
- [5. 全面深化党和国家机构改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [6. 以深化改革推进我国经济治理能力现代化](#)
- [7. 深化干部人事制度改革推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [8. 在深化改革中推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [9. 深化教育领域综合改革 加快推进教育治理体系和治理能力现代化](#)
- [10. 坚持深化改革强化责任落实 加快推进长江航运治理体系和治理能力现代化](#)
- [11. 深化教育督导改革 推进教育治理体系和治理能力现代化](#)
- [12. 以深化经济体制改革推进国家治理现代化](#)
- [13. 深化事权与支出责任改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [14. 深化改革 推进环境治理](#)
- [15. 深化会计改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [16. 攻坚克难 深化改革 不断推进环境保护治理体系与治理能力现代化](#)
- [17. 全面深化改革 推进国家治理现代化](#)
- [18. 在深化改革中推进国家治理现代化](#)
- [19. 深化党和国家机构改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [20. 在深化财税体制改革中推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [21. 在深化改革中推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [22. 深化综合改革 推进大学内部治理体系与治理能力建设](#)
- [23. 深化教育领域综合改革,加快推进教育治理体系和治理能力现代化](#)
- [24. 在深化改革中推进国家治理现代化](#)

- [32. 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求](#)
- [33. 坚持深化改革强化责任落实加快推进长江航运治理体系和治理能力现代化](#)
- [34. 在全面深化改革中推进国家治理现代化](#)
- [35. 深化机构和行政体制改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [36. 深化干部人事制度改革 推进国家治理现代化](#)
- [37. 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求](#)
- [38. 深化干部人事制度改革 推进国家治理现代化](#)
- [39. 深化教育领域综合改革,加快推进教育治理体系和治理能力现代化](#)
- [40. 全面深化改革 推进国家治理现代化](#)
- [41. 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革](#)
- [42. 全面深化改革推进国家治理现代化](#)
- [43. 深化党和国家机构改革推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [44. 推进我国高校治理能力现代化的若干思考](#)
- [45. 深化林业改革,加快林业治理体系和治理能力现代化](#)
- [46. 深化综合改革 推进大学内部治理体系与治理能力建设](#)
- [47. 深化行政体制改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [48. 全面深化改革 推进国家治理现代化](#)
- [49. 全面深化改革 推进国家治理体系和治理能力现代化](#)
- [50. 推进我国高校治理能力现代化的若干思考](#)